

公墓安全管理规范

Specification for safety management of cemetery

2025 - 09 - 30 发布

2025 - 12 - 30 实施

目 次

前言..... III

1 范围..... 1

2 规范性引用文件..... 1

3 术语和定义..... 1

4 基本要求..... 2

5 安全要求..... 3

6 风险管控..... 4

7 应急管理..... 5

8 事故管理..... 5

9 评价与改进..... 5

参考文献..... 6

前 言

本文件按照GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》的规定起草。

请注意本文件的某些内容可能涉及专利。本文件的发布机构不承担识别专利的责任。

本文件由湖南省民政厅提出并归口。

本文件起草单位：湖南革命陵园管理处、长沙市殡葬事务中心、湖南唐人万寿园有限责任公司、长沙市上善园园陵有限责任公司、希而思（长沙）科技研究院有限公司、长沙市质量和标准化协会。

本文件主要起草人：龙环、谭卓华、梁欢、鲁映林、罗刚、廖丽梅、罗磊、罗文、罗丽芬、刘淑赞、冯珂、谭力、赵敏茜、何伟桢、郭甜甜。

公墓安全管理规范

1 范围

本文件规定了公墓安全管理的基本要求、安全要求、风险管控、应急管理、事故管理、评价与改进等内容。

本文件适用于经营性公墓和城市公益性公墓的安全管理，农村公益性公墓可参照执行。

2 规范性引用文件

下列文件中的内容通过文中的规范性引用而构成本文件必不可少的条款。其中，注日期的引用文件，仅该日期对应的版本适用于本文件；不注日期的引用文件，其最新版本（包括所有的修改单）适用于本文件。

- GB 2894 安全色和安全标志
- GB/T 10001.1 公共信息图形符号第1部分：通用符号
- GB/T 13869 用电安全导则
- GB/T 23287-2023 殡葬术语
- GB/T 29639 生产经营单位生产安全事故应急预案编制导则
- GB 55036 消防设施通用规范
- GB 55037 建筑防火通用规范
- JGJ/T 397 公墓和骨灰寄存建筑设计规范
- LY/T 2616 生物防火林带经营管护技术规程
- MZ/T 223 殡葬设备维修指南
- TSG 08 特种设备使用管理规则
- 建标 182 城市公益性公墓建设标准

3 术语和定义

下列术语和定义适用于本文件。

3.1

公墓 cemetery

为城乡居民提供安葬骨灰和遗体的公共设施。

3.2

公益性公墓 public welfare cemetery

不以营利为目的，为辖区居民提供安葬（安放）骨灰的社会公共服务设施。

[来源：GB/T 23287-2023，5.4.10]

3.3

城市公益性公墓 city welfare cemetery

不以营利为目的，为城镇居民提供安葬（安放）骨灰的社会公共服务设施。

[来源：GB/T 23287-2023，5.4.11]

3.4

经营性公墓 commercial cemetery

为城乡居民有偿提供骨灰或遗体安葬服务的公共服务设施。

[来源：GB/T 23287-2023，5.4.12]

3.5

墓园 cemetery garden

园林化的墓地。

[来源：GB/T 23287-2023，3.15]

4 基本要求

4.1 安全管理机构

4.1.1 公墓管理单位应设立安全管理机构，建立全员安全生产责任制，成立安全领导小组，明确组成人员及成员职责，每季度至少召开一次安全工作会议。

4.1.2 应配备专职或兼职安全管理员，负责日常安全检查及隐患排查。

4.2 人员

专（兼）职安全管理员需掌握专业安全管理知识、公墓服务知识及业务操作安全知识，具备消防安全意识和救火能力等。

4.3 安全管理投入

4.3.1 应建立安全管理投入保障机制，安全管理工作经费应专款专用。

4.3.2 宜投保安全生产责任保险。

4.4 安全管理制度建设

4.4.1 应建立安全法律法规、标准规范获取的渠道、方式，及时识别和获取适用、有效的法律法规、标准规范，建立安全法律法规、标准规范清单和文本数据库。

4.4.2 应建立健全安全管理制度体系。

4.4.3 安全管理制度应明确相关部门及人员的职责、权限、工作内容、工作流程及要求。

4.4.4 应建立信息安全管理制度，保护逝者身份信息、亲属联系方式、墓位档案数据、机构运营数据等信息的安全。

4.5 安全教育培训

4.5.1 应定期进行全员安全教育培训，培训内容包括安全管理制度、安全设施设备使用、应急处置等。

4.5.2 每年至少组织一次全员应急演练，对演练进行总结和评估，修订完善应急预案。

4.5.3 应通过网络媒介、宣传栏、墓园广播系统、工作人员宣导、智能终端推送等方式对进入墓园的外来人员进行安全知识宣传教育。

5 安全要求

5.1 墓地建设工程

5.1.1 新建、改建的公墓和骨灰寄存建筑设计应遵守 JGJ/T 397的规定，城市公益性公墓建设应遵守建标 182的规定。

5.1.2 公墓建设工程应由具备相应资质的单位承担。

5.1.3 安全警示标识的设置应符合GB 2894的要求。

5.1.4 应对外包与协作单位进行管理，在施工合同中明确安全责任，监督施工现场的安全，配备必要的安全防护设施。

5.2 设备设施

5.2.1 按照MZ/T 223的要求定期对公墓运营设备设施进行检查和维护，使其处于良好的运行状态，包括但不限于：

- a) 墓；
- b) 墓道；
- c) 护栏；
- d) 骨灰立体安葬场所；
- e) 墓穴；
- f) 骨灰寄存楼；
- g) 骨灰存放架；
- h) 骨灰盒；
- i) 丧事活动场所等。

5.2.2 按照GB/T 10001.1的要求设置设备设施标志标识。

5.2.3 特种设备的管理应遵守TSG 08的规定。

5.3 消防

5.3.1 墓园内建筑物防火设计应遵守GB 55037 的规定，建筑内部灭火器应符合GB 55036 的要求。

5.3.2 墓园内绿化宜根据立地条件和林带类型因地制宜选择防火树种，按LY/T 2616 的要求抚育生物防火林带。

5.3.3 墓园周边森林应设置防火隔离带。

5.3.4 墓园宜设立微型消防站。

5.3.5 倡导鲜花换香烛纸钱等绿色殡葬、文明祭扫理念，降低因祭祀引发火灾的风险。

5.3.6 墓园不应明火祭奠，确需明火时应设置专用设施并配备灭火器材。

5.3.7 墓园消防设施每年应至少进行一次检测和维护，每月应至少巡查一次消防通道、检查灭火器压力等，保持消防通道畅通无阻。

5.3.8 应至少半年组织一次消防演练。

5.4 用电

5.4.1 用电安全应按照GB/T 13869 的要求执行。

5.4.2 电线的铺设、用电设备的安装等均应由具有专业技术资质的人员进行，不应私接电线，不应私

自安装、改装、增加用电设备等。

5.4.3 定期对电气线路和设备进行检查和维护，及时发现和消除用电安全隐患。

5.5 自然灾害

5.5.1 每年雨季来临前集中对墓园排水沟（管）、雨水井、污水井、屋面雨水口等设施进行检查，并组织清理疏通。

5.5.2 强降雨前后，应对主要排水口、管井进行检查，定期巡视。

5.5.3 每年对地质灾害隐患点进行排查，消除墓园上山道路边坡崩塌安全隐患。

5.5.4 建立防雷设施定期检查制度，每年在雷雨季节来临前至少全面检查一次。重点查看防雷装置有无锈蚀、断裂，接地系统是否松动、电阻值是否符合标准，发现问题及时维修或更换。

5.6 交通

5.6.1 对墓园内部道路进行合理规划，通向骨灰安置区的道路应有双向通行道路。墓区出入口不应少于2个。

5.6.2 加强对进入墓园车辆的管理，集中祭扫期间安排工作人员引导人车分流，规范车辆停放和行驶。

5.6.3 对墓园摆渡车辆等运营车辆进行定期检查和维护。

5.6.4 驾驶员应具备相应的驾驶资质和良好的驾驶技能，遵守交通规则，文明驾驶。

5.7 作业

5.7.1 对安葬、祭祀、园林绿化、保洁等作业活动进行安全管理和风险评估，制定相应的安全操作规程。

5.7.2 对作业人员进行安全培训和教育。作业人员应熟悉安全操作规程，正确使用安全防护用品。

5.7.3 落实墓园内动火作业与高处作业的专项防控管理。

5.7.4 大风天加固或拆除易倒伏树木、宣传标示牌。

5.8 治安

5.8.1 安装监控设备覆盖所有墓园、骨灰寄存处等，监控室安排人员24小时值守。

5.8.2 建立治安巡逻队伍，不定期巡查，防范盗窃、打架斗殴等事件。

5.9 祭扫

5.9.1 春节、清明节等集中祭扫时间，或墓园举办大型祭祀活动时，应提前制定活动方案和应急预案，明确活动组织责任分工，对活动现场的安全和秩序进行维护管理。

5.9.2 冰冻雨雪天气，应及时做好铲雪除冰工作，严格管控车辆进入墓地，有条件的可提供防滑用具。

5.9.3 高温天合理设置休息区并配备防暑物资，保障祭扫安全。

5.9.4 不应在墓地燃烧香烛纸钱、燃放烟花、鞭炮。

6 风险管控

6.1 安全风险分级管控

6.1.1.1 应建立安全风险分级管控制度，识别并评价自然灾害（洪涝、塌方）、消防安全、工程建设、治安事件等风险，建立风险清单，制定控制措施。

6.1.1.2 应对山体滑坡、塌方等重大风险实施重点监控并制定应急预案。

6.2 隐患排查治理

6.2.1.1 应建立隐患排查治理制度，采用综合检查、专业检查、季节性检查、节假日检查、日常检查等方式开展隐患排查治理，及时发现并消除隐患。

6.2.1.2 应根据隐患排查的结果，制定隐患治理方案、对隐患及时进行治疗。

7 应急管理

7.1 应建立应急管理组织机构并指定专人负责应急管理工作，建立专（兼）职应急救援队伍。

7.2 应制定符合GB/T 29639规定的安全应急预案，包括但不限于自然灾害、火灾、触电、人员踩踏、治安事件、舆情危机等突发安全事件。

7.3 应根据可能发生的事故种类特点，设置应急设施，配备应急装备，储备应急物资等。建立管理台账，安排专人管理，并定期检查、维护、保养，确保其完好、可靠。

7.4 应加强与当地应急管理、消防、医疗等部门的沟通和协作，建立应急联动机制，确保在突发事件发生时能够及时得到外部支援。

7.5 发生事故后，应根据预案要求，立即启动应急响应程序，按照有关规定报告事故情况。

8 事故管理

8.1 应建立事故报告程序，明确事故内外部报告的责任人、时限、内容等。

8.2 对于未达到上报要求的事故，应建立内部事故调查和处理制度，发生事故后及时成立事故调查组，进行事故调查，编制事故调查报告，开展事故案件警示教育活动。

9 评价与改进

9.1 每年应至少开展一次安全管理自我评价，评价内容包括但不限于安全管理机构的运行情况、安全管理制度的执行情况、安全管理要求的落实情况等。

9.2 宜委托第三方机构定期进行安全风险评估。

9.3 应根据安全管理评价的结果，制定改进计划，对安全管理工作中存在的问题和不足进行整改和优化，并对改进措施实施跟踪和验证。

参 考 文 献

- [1] 《公墓管理暂行办法》（民事发〔1992〕24号）
 - [2] 《殡葬管理条例》（2012 年修正本）（国务院令第628号）
 - [3] 《湖南省实施殡葬管理条例办法》（湖南省人民政府令第310号第三次修改）
 - [4] 《湖南省经营性公墓建设管理办法》（湘民发〔2023〕30号）
 - [5] 《关于推行节地生态安葬的指导意见》（民发〔2016〕21）
 - [6] 《民政部关于贯彻落实进一步加强公墓管理的通知》（民事函〔1998〕132号）
-