# 湖南省地方标准

# 《老年人居家适老化改造基本规范》

（征求意见稿）

编制说明

标准起草组

二0二二年七月

# 湖南省地方标准

# 《老年人居家适老化改造基本规范》

# （征求意见稿）编制说明

一、任务来源

2022年4月，湖南省市场监督管理局批准了《老年人居家适老化改造基本规范》湖南省地方标准立项申请。为扎实开展标准起草编制工作，湖南省民政厅成立了由湖南康乃馨养老产业投资置业有限公司牵头、相关单位配合等编制小组，按照工作计划开展标准的起草编制工作。该标准由湖南省民政厅提出，由湖南省养老服务标准化技术委员会归口。

二、制定标准的目的和意义

为推进老年人居家适老化改造工程，2020年，民政部、国家发展改革委、财政部、住房和城乡建设部、国家卫生健康委、银保监会、国务院扶贫办、中国残联、全国老龄办发布了《关于加快实施老年人居家适老化改造工程指导意见》（民发[2020]86号）；2022年，湖南省民政厅、湖南省发展和改革委员会、湖南省财政厅、湖南省住房和城乡建设厅、湖南省残疾人联合会关于印发《2022年“老年人服务保障”重点民生实事项目实施方案》（湘民发[2022]17号）的通知。因此，开展老年人居家适老化改造基本规范的研究，建立科学合理的改造标准，是推进适老化改造标准化建设的基础性工作和必要前提，也是推进养老服务业标准化体系建设的重要组成部分。主要有以下重要意义：

（一）有利于健全养老服务标准化体系，体现“以人为本”。针对老年人不断多样化的服务需求，建立居家适老化改造的标准，充分保障老年人合法权益的同时，弘扬中华民族敬老、养老、助老美德。

（二）有利于在全省范围内指导居家适老化改造企业实行按照标准要求进行改造，为行业的发展提供必要的依据，从而提升老年人的幸福指数，促进养老行业的可持续发展。

（三）有利于助力政策文件的有效实施，提升改造质量，降低改造风险，保障老年人安全。

（四）有利于保障适老化改造实施的规范化、标准化，促进养老行业健康发展。老年人居家适老化改造标准的制定，让政府部门、适老化改造企业、老年人及家属都有据可依，顺应了养老行业发展的新变化和老年人的迫切需求。

（五）有利于保障老年人和适老化改造企业的权利。建立老年人居家适老化改造标准，进一步明确了老年人居家适老化改造的基本原则、基本要求、套内空间改造要求、改造流程、检查与维护要求，有利于保障老年人权利，适老化改造企业在提升改造服务质量方面也有章可循。

三、主要编制过程

（一）项目申报立项

目前国内在居家适老化改造方面的相关标准暂为空白，缺乏指导性依据，急需制定该方面的标准，以进一步推动养老产业全面、规范、健康发展。2021年12月，湖南康乃馨养老产业投资置业有限公司向省民政厅提交了《老年人居家适老化改造基本规范》湖南省地方标准的立项申请，2022年4月顺利通过了湖南省市场监督管理局的审批立项。

（二）成立领导小组及标准起草组

2022年1月，湖南发展集团康乃馨公司成立了由党总支书记、董事长任组长的《老年人居家适老化改造基本规范》湖南省地方标准编制工作领导小组，全面领导标准编制工作。同时成立了内部专家和外部专家相结合的标准起草组，专家涉及行政管理部门、标准化研究、养老实操、适老化改造研究与实践、建筑设计等方面，并制定了本标准的编制工作方案，明确了职责、分工、主要工作内容、编写进度安排和相关保障等。

（三）项目调研

按照领导小组的统一安排，2022年2月至4月，标准起草组开展了项目前期调研，包括国内外文献检索整理，征求专家意见，发放调查问卷，实地考察等，并在全国范围内收集其他省份关于老年人居家适老化改造方面的政策性文件、地方标准、管理制度等相关资料，对所收集的资料进行梳理、分析。

（四）标准研制与研讨过程

2022年5月至6月，标准起草组在全国范围内进一步收集其他省份关于老年人居家适老化改造方面的政策性文件、地方标准、管理制度等相关资料，发放调查问卷，对所收集的资料进一步梳理、分析，并组织召开了领导小组及标准起草组研讨会议，邀请相关专家对标准文本的整体框架结构、基本要求、适老化改造及设施设备要求、验收要求、检查与维护要求、评价与持续改进，特别是适老化改造及设施设备要求提出了建设性的建议。通过多次研讨、修改，征求行业管理部门和专家意见，综合行业和专家意见形成了标准草案。

2022年6月至7月，标准起草组针对标准草案，在全省范围内开展现场调研，调研涉及市州、县市区民政部门、公办和民办养老机构、适老化改造企业、已经改造好的老年人家庭等。再次收集关于老年人居家适老化改造方面的政策性文件、国家标准、行业标准、地方标准、管理制度等相关资料，对所收集的资料进一步梳理、分析，并组织召开了领导小组及标准起草组研讨会议，邀请相关专家对标准文本的整体框架结构、基本原则、基本要求、套内空间改造要求、改造流程、检查与维护要求，特别是套内空间改造要求提出了建设性的建议。通过多次研讨、修改，征求行业管理部门和专家意见，综合行业和专家意见形成了标准征求意见稿。

四、标准编制原则、编制思路及主要内容

（一）编制原则

**1.合规性原则。**本标准中有关老年人居家适老化改造规范中的部分内容，以相关法律法规、政策性文件作为主要参考依据，立足于全省养老行业现状的基础上进行编写。

**2.适用性原则。**本标准在编制过程中，面向全省对民政部门、公办民办养老机构、适老化改造企业、老年人家庭进行调研，在对收集数据进行分析处理的基础上，对基本原则、基本要求、套内空间改造要求、改造流程、检查与维护要求等进行规定，力求提出的指标具有广泛的适用性和较好的指导性。

**3.适度前瞻原则。**本标准设置的指标以满足老年人居家实际需求以及符合国家标准《养老机构服务安全基本规范》（GB 38600-2019）、《养老机构等级划分与评定》（GB/T 37276-2018 ）的要求为基础，适度考虑安全与质量不断提升的需求。

**4.规范性原则。**本标准严格按照GB/T 1.1-2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》等标准的要求进行编写，以保证标准文本的规范性。

（二）编制思路

本标准主要以国家颁布的养老行业相关法律法规和政策性文件以及《 信息安全技术 个人信息安全规范》（GB/T 35273）、《无障碍设施施工验收及维护规范》（GB 50642）、《无障碍设计规范》（GB 50763）、《建筑与市政工程无障碍通用规范》（GB 55019）、《老年人照料设施建筑设计标准》（JGJ 450）、《老年人能力评估 》（MZ/T 039）和《养老服务常用图形符号及标志》（MZ/T 131）等标准为编制依据。同时参考了《国务院办公厅关于推进养老服务发展的意见》（国办发〔2019〕5号）、民政部 国家发展改革委 财政部 住房城乡建设部 国家卫生健康委 银保监会 国务院扶贫办 中国残联 全国老龄办 关于《加快实施老年人居家适老化改造工程的指导意见》（民发〔2020〕86号）、湖南省民政厅 湖南省发展和改革委员会 湖南省财政厅 湖南省住房和城乡建设厅 湖南省残疾人联合会 关于印发《2022年“老年人服务保障”重点民生实事项目实施方案》的通知（湘民发〔2022〕17号）以及江苏等地关于做好适老化改造民生实事政策文件中关于适老化改造的有关规定。

（三）标准的主要内容

**1.标准的适用范围**

本标准规定了老年人居家适老化改造的基本原则、基本要求、套内空间改造要求、改造流程、检查与维护要求。

本标准适用于老年人居家套内空间的适老化改造。

**2.标准的主体内容**

本标准规范了老年人居家适老化改造的相关要求，对居家适老化改造、重点对象家庭、基础类项目、可选类项目等术语与定义进行了明确，从基本原则、基本要求、套内空间改造要求、改造流程、检查与维护要求等5个方面提出了要求，力求通过这5个方面的规定，实现对老年人居家适老化改造进行规范的目的。

**3.标准相关条款说明**

1）本标准中的术语与定义以及附录A、附录B配置清单主要参考了民政部 国家发展改革委 财政部 住房城乡建设部 国家卫生健康委 银保监会 国务院扶贫办 中国残联 全国老龄办 关于《加快实施老年人居家适老化改造工程的指导意见》（民发〔2020〕86号）、湖南省民政厅 湖南省发展和改革委员会 湖南省财政厅 湖南省住房和城乡建设厅 湖南省残疾人联合会 关于印发《2022年“老年人服务保障”重点民生实事项目实施方案》的通知（湘民发〔2022〕17号）等政策文件。

2）本标准中的套内空间改造要求主要参考了《建筑与市政工程无障碍通用规范》（GB 55019）、《无障碍设计规范》（GB 50763 ）和《老年人照料设施建筑设计标准》（JGJ 450 ）等标准。

五、该标准与国家相关法规和强制性标准的关系

本标准符合国家相关法规和强制性标准的规定。

# 标准起草组

2022年7月12日